

La respuesta internacional frente al COVID-19: cooperación mediante el intercambio de conocimiento y buenas prácticas.

María del Carmen Picón Cabrera

*Coordinadora de la unidad de apoyo de la DGC
Presidente de la comisión de planificación y
miembro del comité ejecutivo de PIARC*



Son varias las asociaciones y organizaciones internacionales que tienen entre sus objetivos el intercambio de conocimiento y buenas prácticas entre sus miembros y, de una forma más general, entre el sector de la infraestructura y el transporte por carretera. La irrupción de la pandemia originada por el Covid-19 y las medidas adoptadas en todo el mundo para frenar su expansión han tenido, tienen, y seguramente continuarán teniendo, un gran impacto en dicho sector. Por tanto, la respuesta de estos organismos no se ha hecho esperar y han puesto en marcha diversas actividades para contribuir por un lado, a afrontar las medidas a adoptar en el corto y medio plazo, acompañadas a las distintas fases de la pandemia y su recuperación, y por otro, a estar mejor preparados ante futuras amenazas de este tipo.

A lo largo de este artículo se van a describir las iniciativas llevadas a cabo por tres organizaciones con objetivos similares, pero con diferente ámbito geográfico: PIARC, de ámbito mundial, CEDR, de ámbito europeo y DIRCAIBEA, de ámbito iberoamericano.

PIARC, siglas por las que se conoce a la Asociación Mundial de la Carretera, estableció en el mes de marzo, a los pocos días de que la OMS declarase la pandemia, un “equipo de respuesta” para coordinar las actividades a corto plazo. Dicho equipo, está integrado por miembros relevantes de los Comités Técnicos internacionales que forman parte del Plan Estratégico 2020-2023 con mayor implicación en esta materia, como son Funcionamiento de las Administraciones de Transporte, Transporte de mercancías, Operación de la Red de

Carreteras/ITS, Gestión de Desastres, Seguridad de la Infraestructura Vial y del Transporte, y de la Secretaría General de PIARC. España forma parte del mismo con la participación de José Manuel Blanco Segarra, Secretario hispanohablante del primero de los comités técnicos relacionados.

El equipo de respuesta, identificó nueve aspectos clave a debatir entre los miembros de PIARC:

- Garantizar en lo posible la salud y la seguridad de los empleados y de los usuarios de las carreteras.
- Mantener la actividad y continuidad del servicio.
- Respuesta a los impactos en el transporte.
- Gestión de los impactos en la economía y cadenas de suministros. Reactivación de la economía tras la crisis sanitaria.
- Relaciones y colaboración con clientes, usuarios y otras partes interesadas.
- Seguridad (incluyendo ciber seguridad).
- Grado de cumplimiento de las normas por parte del sector de las carreteras.
- Impacto del control del cumplimiento de las normas (controles policiales) en el transporte por carretera.
- Apoyo de las tecnologías (ITS, aplicaciones informáticas) a la gestión de las carreteras durante la crisis.

y se ha encargado de la organización de una serie de seminarios web para profesionales y expertos que



persiguen compartir su conocimiento, experiencia y algunas de las respuestas más efectivas al impacto de la pandemia. Esta iniciativa ha pretendido ser dinámica, es decir, dar respuesta en tiempo casi real, pero siendo consciente a la vez de que algunas de las medidas o prácticas puestas en común evolucionarán necesariamente con el tiempo para adaptarse a las necesidades o circunstancias de cada momento.

Hasta mitad de junio se han celebrado 17 seminarios en línea, con una frecuencia de al menos un seminario a la semana, en los que han intervenido conferenciantes de más de 30 países, de varios de sus comités técnicos internacionales, así como de otras organizaciones internacionales relacionadas con el sector del transporte y las infraestructuras. Los participantes en los seminarios se acercan a 300 personas, de aproximadamente 50 países. Las experiencias compartidas han abarcado el espectro más amplio posible, así desde el punto de vista geográfico han incluido los cinco continentes, y desde el punto de vista del desarrollo económico y social, a países de altos, medios y bajos ingresos.

PIARC ha elaborado una página web especial para dar seguimiento a esta actividad <https://www.piarc.org/es/actualidad-agenda-PIARC/Coronavirus-PIARC-y-COVID-19>. En ella se incluye la grabación en video de los seminarios en el idioma en el que fueron realizados (de los 17 celebrados, 11 fueron en inglés, 4 en español y 2 en francés), las presentaciones, que han sido traducidas a los tres idiomas oficiales de la Asociación, un resumen de las lecciones clave para la comunidad de carreteras y transporte extraídas de los seminarios, así como los informes técnicos relacionados con la materia elaborados por PIARC durante el ciclo de trabajo 2016-2019.

Adicionalmente, PIARC ha dado difusión a esta actividad a través de las redes sociales en las que está presente, y ha incluido las grabaciones en su canal de YouTube.

Por su parte el CEDR, la Conferencia de Directores de Carreteras de Europa, ha desarrollado unos seminarios similares, aunque con menor frecuencia, para dar a conocer las experiencias de diversos países europeos



al afrontar los impactos de la pandemia. Y ha complementado esta actividad con la elaboración de un amplio cuestionario para evaluar el impacto del COVID-19 en las administraciones de carreteras europeas y determinar las medidas adoptadas para responder a la actual crisis sanitaria y a la económica que viene aparejada.

El cuestionario aborda una amplia gama de temas relacionados con el transporte por carretera y la infraestructura, como la movilidad, la seguridad, la construcción, la conservación, la contratación y la ciberseguridad, entre otros. Las respuestas que se proporcionen se utilizarán como fuente de información que dichas administraciones europeas podrán utilizar y compartir a fin de aprender unos de otros en estos tiempos difíciles. El cuestionario se ha concebido como un documento vivo al objeto de ser actualizado periódicamente, lo que permitirá que el CEDR responda a las circunstancias cambiantes del COVID-19.

DIRCAIBEA, el Consejo de Directores de Carreteras de Iberia e Iberoamérica, ha colaborado activamente con PIARC en la organización de los seminarios en lengua española, en los que además de España han intervenido numerosos países de América Latina. Las cuestiones claves presentadas a lo largo de éstos han sido resumidas, analizadas y difundidas a través de su página web. Adicionalmente está recopilando entre sus miembros la normativa generada para activar las medidas para afrontar el impacto del Covid-19, al objeto de realizar un análisis y un resumen de buenas prácticas que permita a las administraciones de carreteras enfrentarse en mejores condiciones a situaciones similares en el futuro.

Con este intercambio de conocimiento y experiencias se comprueba que existen temas que reúnen un gran consenso a nivel mundial y otros en los que las prácticas difieren según los distintos países o que han ido evolucionando en el tiempo.

Así, entre los primeros, destaca la confirmación de que el transporte por carretera se ha revelado como un servicio esencial para el flujo de trabajadores, bienes y suministros, lo que implica que la infraestructura que lo sustenta debe mantenerse operativa y en las mejores

CEDR
Confédération Européenne
des Directeurs des Routes
Confederazione of European
Directors of Roads

Ms. Eng. in Roads, Canals and Ports (ICCP)
ICCP of the State in DGC since 1986
Dean in Extremadura of ICCP National Association
President of the National Committee "Road Materials" (2000 – 2012)
Chair of TC A.1 Performance of Transport Administrations (2016-2019)
Current Spanish speaking Secretary PIARC TC 1.1 Performance of
Transport Administrations and member of PC19RT
Chair of National Committee "Financing" (in creation)







23th April 2020 Webinar «COVID-19 and European NRAs» 2



condiciones posibles. En base a ello, la conservación de carreteras se ha considerado una actividad esencial y se ha mantenido activa durante toda la crisis sanitaria, cumpliendo las necesarias medidas de protección de los trabajadores mediante la utilización de EPIs y de respeto de las distancias de seguridad.

Otros aspectos comunes son las medidas tomadas para frenar la pandemia, consistentes en las restricciones a la movilidad, incluidas las restricciones fronterizas, el confinamiento, la paralización de actividades no esenciales, la distancia social y la aplicación de protocolos higiénico-sanitarios. Ello ha conducido a una drástica reducción del tráfico de pasajeros, entre un 50% y un 70% de media, que en algunos casos ha llegado al 90%, y a la modificación de los modos utilizados, con una clara disminución del transporte público en favor del vehículo privado y del fortalecimiento de la movilidad activa (peatonal, bicicleta,...).

Otra constante observada es que el transporte de mercancías se ha evidenciado aún más, si cabe, como crítico para el mantenimiento de la cadena de suministros y, en definitiva, de la actividad económica. Por ello, la disminución del tráfico asociado al transporte de mer-

cancías ha sido menor, del orden del 15-30 %, aunque ha llegado a alcanzar valores del 50% con la paralización de las actividades no esenciales. También ha sido común que se hayan tomado medidas para garantizar el bienestar de los transportistas, con la puesta a disposición de áreas de servicio para descanso y provisión de alimentos, o medidas para asegurar la eficiencia del sector, con la flexibilización de los tiempos de conducción y descanso, entre otros.

En cambio, en otros aspectos como las obras de construcción ha habido comportamientos más dispares. En algunos países se han suspendido las obras no esenciales, mientras que en otros se han realizado esfuerzos para aumentar el ritmo de ejecución de las obras en marcha e incluso para iniciar nuevas actuaciones, al objeto de aprovechar unas condiciones de ejecución favorables por la disminución del tráfico y por su carácter de catalizador de la reactivación económica. Todo ello sobre una base común de adoptar las necesarias medidas de protección de los trabajadores y sus implicaciones en la productividad.

Así mismo, partiendo del objetivo común de fomentar el teletrabajo entre los trabajadores de las administraciones de carreteras y transportes, las posibilidades reales basadas en los medios disponibles y en los aspectos de ciberseguridad han sido muy diferentes de unos países a otros.

Conforme a la evolución de la pandemia, se han ido poniendo en común las experiencias en cada una de las fases de actuación, las denominadas "escalada" y "desescalada", e incluso planteando interrogantes y apuntando algunas posibles soluciones para el futuro: cómo reorientar las políticas de transporte, cómo hacer aún más resiliente el sector del transporte o cómo colaborar en la reactivación ante la crisis económica.

Por último, señalar que las experiencias presentadas y compartidas han sido muy útiles para afrontar una situación nueva y que ha sorprendido mundialmente por su rapidez de expansión y su intensidad, pero serán objeto de una evaluación más detallada y se utilizarán, a su debido tiempo, para la formulación de recomendaciones sobre políticas y prácticas, utilizando para ello los mecanismos de estas organizaciones internacionales de intercambio de conocimientos y buenas prácticas.